

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации Об утверждении перечня организаций, в результате осуществления деятельности которых, по добыче и переработке урановых руд, образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках.

Проект постановления Правительства Российской Федерации Об утверждении перечня организаций, в результате осуществления деятельности которых, по добыче и переработке урановых руд, образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках (далее – проект постановления, Перечень) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

В соответствии со статьей 27 Федерального закона организации, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организации, эксплуатирующие особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющие деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, по решению Правительства Российской Федерации могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках.

Проектом постановления утверждается перечень организаций, которые имеют право на захоронение радиоактивных отходов, образующихся в результате добычи и переработки урановых руд, и очень низкоактивных отходов, образующихся при эксплуатации особо радиационно опасных и ядерно опасных объектов и производств, на используемых такими организациями земельных участках.

Условиями отнесения организаций к Перечню является:

наличие у организаций, осуществляющих деятельность по добыче и переработке урановых руд или эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, необходимых разрешительных документов, в том числе, на право пользования земельным участком;

наличие на земельных участках, используемых организациями, эксплуатирующими особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты площадок, потенциально пригодных для захоронения радиоактивных отходов.

В случае принятия организацией решения о захоронении очень низкоактивных радиоактивных отходов или радиоактивных отходов после переработки урановых руд должно быть получено разрешение на создание соответствующего пункта захоронения в установленном порядке. Создание пункта захоронения для радиоактивных отходов, образующихся после вступления ФЗ-190 в силу (11.07.2011) осуществляется за счет предприятия. В соответствии с положением ФЗ-190 (Ст.40) в течение одного года после момента возникновения права собственности на пункты захоронения радиоактивных отходов собственник отчуждает имущество, входящее в комплекс пункта захоронения, в собственность органа государственного управления в области обращения с РАО в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не затрагивает полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Принятие проекта постановления и наделение правами организаций в соответствии с перечнем, приведенным в приложении к проекту постановления не потребует выделения средств из федерального бюджета.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ г. № _____

МОСКВА

Об утверждении перечня организаций, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемый перечень организаций, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня организаций, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня организаций, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках» (далее - проект постановления) устанавливается перечень организаций, в результате деятельности которых образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы и (или) радиоактивные отходы после переработки урановых руд, и которые могут в установленном порядке захоранивать указанные радиоактивные отходы на используемых земельных участках.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, - обеспечение упрощенного подхода к обращению с категориями радиоактивных отходов, представляющими незначительную потенциальную опасность для окружающей среды и населения, и для которых Федеральным законом от 11.07.2011 ФЗ-190 «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено особое обращение (п. 4 ст. 12; п. 1,2 ст. 27). Радиоактивные отходы указанных категорий составляют до 95% от общего объема радиоактивных отходов в Российской Федерации. Соответственно, упрощенный подход позволит существенно сократить расходы на обращение с указанными категориями радиоактивных отходов без снижения уровня безопасности населения и окружающей среды.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Целью проекта постановления является установление перечня организаций, которые могут в установленном порядке реализовать возможность захоронения

радиоактивных отходов указанных категорий на используемых земельных участках и реализация положений закона об особом подходе к обращению с отдельными категориями радиоактивных отходов.

Предметом регулирования проекта постановления являются отношения в области обращения с радиоактивными отходами в части оптимизации соотношения затрат и уровня безопасности обращения с радиоактивными отходами путем выделения потока наименее опасных радиоактивных отходов для захоронения в особом облегченном порядке при уровне безопасности, соответствующем нормам и требованиям в области радиационной безопасности.

4. Оценка расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

5. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка, новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц, включенных в перечень организаций, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках, и национального оператора по обращению с радиоактивными отходами

6. Количественная оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности либо с изменением содержания таких обязанностей

Расходы юридических лиц, включенных в перечень, не могут быть определены ввиду отсутствия ранее практики реализации захоронения радиоактивных отходов подобным образом. В то же время принятие проекта постановления не ведет к убыткам для таких организаций.

Приложение
к постановлению Правительства
Российской Федерации

от _____ № _____

ПЕРЕЧЕНЬ

организаций, в результате осуществления деятельности которых, по добыче и переработке урановых руд, образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, которые размещены на используемых такими организациями земельных участках.

1. Открытое акционерное общество "Приаргунское производственное горно-химическое объединение", г. Краснокаменск, Забайкальский край
2. Открытое акционерное общество "Машиностроительный завод", г. Электросталь, Московская область
3. Открытое акционерное общество "Чепецкий механический завод", г. Глазов, Удмуртская Республика
4. Открытое акционерное общество "Хиагда", пос. Багдарин, Баунтовский район, Республика Бурятия
5. Открытое акционерное общество "Уральский электрохимический комбинат", г. Новоуральск, Свердловская область
6. Открытое акционерное общество "Сибирский химический комбинат", г. Северск, Томская область
7. Открытое акционерное общество "Ангарский электролизный химический комбинат", г. Ангарск, Иркутская область
8. Открытое акционерное общество "Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов", г. Димитровград, Ульяновская область
9. Открытое акционерное общество «Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (ОАО «Концерн Росэнергоатом»), г. Москва, со следующими филиалами:
 - филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Балаковская атомная станция", Натальинское муниципальное образование Балаковского муниципального района, Саратовская область
 - филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Белоярская атомная станция", г. Заречный, Свердловская область
 - филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Билибинская атомная станция", г. Билибино, Чукотский автономный округ
 - филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Волгодонская атомная станция", г. Волгодонск-28, Ростовская область

- филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Калининская атомная станция", г. Удомля, Тверская область
- филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Кольская атомная станция", г. Полярные Зори, Мурманская область
- филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Курская атомная станция", г. Курчатов, Курская область
- филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Ленинградская атомная станция", г. Сосновый Бор, Ленинградская область
- филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская атомная станция", г. Нововоронеж, Воронежская область
- филиал ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Смоленская атомная станция", г. Десногорск, Смоленская область
10. Закрытое акционерное общество "Далур", с. Уксянское, Далматовский район, Курганская область
11. Федеральное государственное унитарное предприятие "Производственное объединение "Маяк", г. Озерск, Челябинская область
12. Федеральное государственное унитарное предприятие "Горно-химический комбинат", г. Железногорск, Красноярский край
13. Открытое акционерное общество "Институт реакторных материалов", г. Заречный, Свердловская область
14. Федеральное государственное унитарное предприятие "Российский федеральный ядерный центр - Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики", г. Саров, Нижегородская область
15. Федеральное государственное унитарное предприятие "Российский Федеральный Ядерный Центр - Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина", г. Снежинск, Челябинская область
16. Федеральное государственное унитарное предприятие "Комбинат "Электрохимприбор", г. Лесной, Свердловская область
17. Федеральное государственное унитарное предприятие федеральный научно-производственный центр "Производственное объединение "Старт" имени М.В. Проценко", г. Заречный, Пензенская область
18. Федеральное государственное унитарное предприятие "Приборостроительный завод", г. Трехгорный, Челябинская область
19. Федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный научный центр Российской Федерации - Физико-энергетический институт имени А.И. Лейпунского", г. Обнинск, Калужская область
20. Федеральное государственное унитарное предприятие "Предприятие по обращению с радиоактивными отходами "РосРАО", г. Москва
21. Федеральное государственное унитарное предприятие "Российский научный центр "Прикладная химия", г. Санкт-Петербург
22. Государственное унитарное предприятие города Москвы - объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды, г. Москва
23. Национальный исследовательский центр "Курчатowski институт" Федеральное государственное бюджетное учреждение ПЕТЕРБУРГСКИЙ ИНСТИТУТ ЯДЕРНОЙ ФИЗИКИ им. Б.П.Константинова, г. Гатчина, Ленинградская область
24. Федеральное государственное унитарное предприятие "Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами".